

العملية التخطيطية للمدن الصغيرة في العراق

الدكتور نجيل كمال عبد الرزاق

قسم الهندسة المعمارية

الجامعة التكنولوجية

الخلاصة

ان التخطيط للمدن الصغيرة في العراق في غايته وأسهه يعتمد النظرة المستقبلية للنهوض بها وتغيير طابعها الريفي الى الطابع الحضري ويتم بغياب سياسات وموجهات وإستراتيجيات إقليمية وقومية نتج عنه تخطيط في إعداد تصاميمها الأساسية وتنفيذها والغرض من هذا البحث هو لدراسة الأسباب التي نجم عنه هذا التخطيط وأختيار عملية التخطيط لهذه المدن أو المستوطنات لتأشير بعض المشاكل التي تواجه هذه العملية وذلك بإظهار النقص والحاجة بالإضافة الى الضعف في حلقاتها المختلفة.

Abstract

The planning for small towns in Iraq in it's objectives and principles, based on future development of these towns to change its ruler character urban feature, is carried out in absence of national and regional policies, directives and strategies, this led to ambiguous Master-plans preparation and implementation. The purpose of this paper is to study the reasons of this ambiguity and examine the planning process of these towns or settlements to indicate some of the problems which are likely has impeded this process to draw attention to the shortages and demand as well as to some of weakness in its different chains.

١. المقدمة

لا شك ان عملية التخطيط للمدن هي عملية متسلسلة ومستمرة بدأ بالشروع مروراً بأعداد المخططات وانتهاء بتنفيذ هذه المخططات وصولاً الى حالة أفضل لساكني هذه المدن.

ولعدة أسباب فإن المدن الكبيرة والمتوسطة الحجم في العراق قد حظيت بأهتمام لا بأس به ليس فقط من الجوانب التخطيطية والفنية بالرغم من السلبيات التي رافقتها وإنما أيضاً من الجوانب البحثية لغرض معالجة بعضاً من هذه السلبيات كل حسب درجته في الهرم النسبي للحجم والاهمية.

يلاحظ ان مدينة بغداد العاصمة قد حظيت بأهتمام أكثر من غيرها تصميماً وتنفيذاً وأنها الوحيدة من بين المدن العراقية تمتلك قانوناً لمخطتها الأساسي نشر في الجريدة الرسمية^(١) ولها ادارة خاصة مرتبطة بديوان رئاسة الجمهورية تعني بعمليات التخطيط والتصميم والتنفيذ والتي هي أمانة بغداد التي تقوم أيضاً بوضع موجّهات تخطيطية ودراسات أقليمية^(٢) وبموجب تخصيصات مالية سنوية خاصة.

أما المدن التي تلي مدينة بغداد من ناحية التدرج الهرمي لحجوم المدن في العراق فتقسم الى ثلاثة انواع رئيسية هي:

الاول : مراكز المحافظات. الثاني: مراكز الأفضية. الثالث: مراكز النواحي. وتتولى اعداد المخططات الاساسية لهذه المدن المديرية العامة للتخطيط العمراني و وحداتها التخطيطية^(٣) في مراكز المحافظات اما عمليات التنفيذ لهذه المخططات تقوم بها بلدياتها من خلال مديريات بلديات المحافظة المعنية التابعة لمديرية البلديات العامة في وزارة الداخلية^(٤).

ان عملية وضع المخططات الاساسية للمراكز الادارية كان على أربع أنواع هي:

الأول قامت به شركات اجنبية لمصلحة المديرية العامة للتخطيط العمراني وهي التصاميم لمراكز محافظات نينوى، البصرة والتأميم أي مدن الموصل، البصرة وكركوك^(٥) حالها حال مدينة بغداد^(٦) والثاني هو التصاميم الاساسية لباقي المدن التي هي مراكز المحافظات والتي غالباً ما يوافقها تقرير توضيحي، والثالث المدن التي هي مراكز الافضية والتي يوافق بعضها فقط تقرير موجز، اما الرابع فهو لمدن مراكز النواحي التي هي على الأغلب مستوطنات بشرية يغلب عليها الطابع الريفي.

لقد قامت بأعداد المخططات الأساسية لأنواع الثاني والثالث والرابع كوادر عراقية في المديرية العامة للتخطيط العمراني ووحداتها التخطيطية في المحافظات إلا ان الأخيرة لكثرتها ولقلة المعلومات المتوفرة عنها ونقص الكادر التخطيطي والتنفيذي تعاني الكثير من التخبط سواء في أعداد المخططات الأساسية او في عمليات التنفيذ لها مما استدعى بالقيام بحملة سميت بحملة تطوير النواحي في منتصف عام ١٩٩٣ وحتى بداية ١٩٩٤^(٧) أشرف عليها السادة أعضاء القيادة والوزراء ومن هم بدرجتهم. وقد كشفت هذه الحملة الكثير من المشاكل التخطيطية والتنفيذية.

في هذا البحث، سننظر الى الخلفيات للغاية والمباديء الأساسية لإعداد التصاميم الأساسية للمدن الصغيرة في العراق يتبعه مناقشة الوحدات الادارية والبلديات في العراق ومن ثم كيفية احداث البلديات والمدن الصغيرة ومناقشة اعداد التصاميم الأساسية لها وحجم هذه المدن أو نسبتها لباقي مدن العراق وتقسيماتها ومن ثم يليه اختبار لعمليات تنفيذ التصاميم الاساسية مع اختيار بعض المشاكل التي قد ترافقها والجزء الأخير من هذا البحث هو الاستنتاجات

ويعتمد أسلوب اعداد خارطة التصميم لأي مدينة على حجم المدينة والمقياس المتبع في رسمها، حسب خرائط المسح الميداني المعد لها الذي غالباً ما تكون أساساً للمعلومات لإعداد التصاميم وفي بعض الحالات لا تشمل هذه الخرائط المعلومات المطلوبة في المرحلة التمهيديّة بحيث تتم مرحلة التخطيط دون المرور بالمرحلة الثانية أي مرحلة الدراسات والتحليل.

٢-٣ الأطار القانوني وتنفيذ التصاميم

ان الإطار القانوني المعمول بموجبه حالياً لإعداد وتنفيذ التصاميم الاساسية للمدن في العراق لا يزال يستند بالأساس على قانون ادارة البلديات رقم ١٦٥ لسنة ١٩٦٤، وتعديلاته ونظام الطرق والابنية رقم ٤٤ لسنة ١٩٣٥ وتعديلاته والتي أضحت لا تواكب المتغيرات الكبيرة التي حصلت وما صدر من قرارات مجلس قيادة الثورة ذات العلاقة لدعم العملية التخطيطية عدا ما يخص مدينة بغداد.

ان ضعف التنسيق بين الأجهزة التخطيطية المركزية التي تشرف على التخطيط الانمائي الشامل والاجهزة التنفيذية المحلية مع فقدان حلقة مهمة من حلقات التخطيط ألا وهي التخطيط الأقليمي رغم الدراسات التي تقوم بها دائرة التخطيط الاقليمي في هيئة التخطيط التابعة لمجلس الوزراء^(١٠) المتسبب بالتالي الى ظهور مؤشرات غير مرضية في العملية التخطيطية والتصميمية على مستوى الاعداد والتنفيذ .

وبموجب قانون ادارة البلديات أنف الذكر فإن مهمة اعداد التصاميم الاساسية وتنفيذها تقع على علق المجالس البلدية وقد أصبح جلياً ضعف هذه المجالس ادارياً وفنياً وعجزها التام في كلا الحالتين وما قراراتها إلا تصديقاً لقرارات مركزية وأن سوء تنفيذ المخططات الاساسية للمدن يعود ايضاً الى ضعف في السلطات البلدية لضعف الكوادر الهندسية والفنية مما يترتب عليه

والاستنباطات المتوخاة منه لتوحي الى بعض المقترحات والتوصيات .

٢-٢ تخطيط المدن في العراق بصورة عامة

٢-١ الحلقة التخطيطية وتخطيط المدن

ان تخطيط المدن هو أحد حلقات التخطيط الأنمائي الشامل بمستوياته المختلفة لوضع سياسة متكاملة ورسم السياسة المستقبلية للمدينة لا يمكن ان تجري باعتبارها وحدة منعزلة عن مسار العمليات التخطيطية الاخرى له أهدافه ومبادئه الأساسية (٨) إلا أنه من الملاحظ هناك فجوة كبيرة بين السياسات العامة والمخططات الاساسية للمدن العراقية بمختلف حجومها وبين عملية التنفيذ لها في أرض الواقع بصورة عامة ضمن حلقات التخطيط المختلفة بالإضافة الى الضعف في بعض حلقاته الاخرى إلا ان هذه الفجوة قد تتوسع الى حد كبير وقد تصل الى حد الانقطاع كلما صغر حجم المدينة لأسباب عدة تنشأ أساساً من فقدان العناصر الأساسية ضمن الحلقة الرئيسية لإعداد هذه السياسات او المخططات الاساسية لهذه المدن أو المستوطنات بالإضافة الى ان عملية التنفيذ لها تتطلب ادارة ومتابعة ميدانية بكوادر متخصصة وكافية وقرية من موقع التنفيذ.

٢-٢ اعداد التصاميم الاساسية للمدن

يتم اعداد التصاميم الاساسية للمدن العراقية على عدة مراحل هامة متسلسلة ويتوقف مدى شمول هذه المراحل على حجم المدينة، كما يتوقف نجاح عملية اعداد التصاميم على مدى الاستفادة من كل مرحلة لخدمة المراحل التالية لتحقيق الأهداف المتوخاة والمبادئ الاساسية التي يجب ان يأخذ بها التصميم الاساسي وهذه المراحل^(٩) المرحلة التمهيديّة، مرحلة الدراسات والتحليل وثم مرحلة التخطيط ليتم الاعلان عنه والتصديق عليه، ومن ثم التنفيذ.

الذي جرى فيه احصائي السكان لعامي ١٩٦٥، ١٩٧٧. كذلك فأنها رافقت عملية الشروع بالتفكير لإعداد المخططات الاساسية للمدن الرئيسية والمدن المتوسطة والصغيرة الحجم في العراق مما أحدث خللاً نسبياً في احتساب الاحتياجات الانية والمستقبلية لتطور هذه المدن وشكل عائقاً في دقة المعلومات والاحصاءات السكانية التي يجب اعتمادها في مراحل عمليات وضع المخططات الاساسية للمدن. فيكون هذا الخلل النسبي كبيراً للمدن الصغيرة، وبالتالي أوجد ارباكاً للدوائر ذات العلاقة في اتخاذ القرارات التخطيطية بالرغم من أنها تشكل نسبة ٧١,٥% من مجموع هذه المدن.

وعلى أي حال فإن البلدية تحدث في مركز كل من المحافظة والقضاء والناحية مهما كان عدد نفوسه وفي القرى التي لا يتجاوز عدد نفوسها ثلاثة آلاف نسمة ولا يقل عن ألف نسمة بناء على اقتراح السلطة الادارية وتوافر الامكانات المالية وموافقة الوزير وتبقى البلديات المحدثّة قبل نفاذ قانون ادارة البلديات رقم ١٦٥ لسنة ١٩٦٤ في القرى التي يقل عدد نفوسها عن ألف نسمة وللوزير ألغاؤها بناء على اقتراح السلطة الادارية (١٣).

٣-٣ تصنيف البلديات وتحديد المدن الصغيرة

تصنف البلديات على أساس عدد النفوس وفق آخر احصاء رسمي عام كالتالي (١٤):
- أمانة بغداد من الصنف الخاص. - بلديات الموصل، البصرة وكركوك من الصنف الممتاز. - بلديات مراكز المحافظات الاخرى والبلديات التي لا يقل عدد نفوسها عن خمسة وسبعين ألف نسمة من الصنف الأول. - البلديات التي لا يقل عدد نفوسها عن خمسة عشر ألف نسمة من الصنف الثاني. - البلديات التي لا يقل عدد نفوسها عن خمسة آلاف نسمة من الصنف الثالث. -

تغييرات جوهرية على الهيكل العام لتلك المخططات ومهام تنفيذها.

٣- التوزيع الهرمي للوحدات الادارية والبلديات في العراق

١-٣ الوحدات الادارية في العراق

ان التشكيلات للوحدات الادارية الرئيسية في العراق وهي المحافظات كانت مستقرة على أساس أربعة عشرة لواء كما كانت تسمى منذ عام ١٩٢٧ حتى حزيران عام ١٩٦٩ حيث حصل تغيير في هذه التشكيلات في حينها وغيرت التسمية من لواء الى محافظة وأستحدثت محافظتي دهوك والمثنى لتصبح ست عشرة محافظة وحصل تغيير في تسميات بعض المحافظات وفي مساحات محافظتي نينوى والقادسية فقط والتي استقطع منهما المساحات للمحافظتين المستحدثتين على التوالي ولم يحصل أي تغيير في مساحات المحافظات الأخرى.

وفي عام ١٩٨٧ تم استحداث محافظتي صلاح الدين والنجم باستقطاع مساحتهما من محافظتي بغداد، التأميم الاولى وكربلاء الثانية، رافق ذلك تغييراً في مساحات عشراً من التشكيلات الرئيسية الاخرى بضمنها المحافظتين المستحدثتين (١١) وبطبيعة الحال فلن هذه التغييرات تتسحب الى التشكيلات الاصغر حجماً وهي الاقضية والنواحي. وقد أستقر هذا الحال على ما هو الى يومنا هذا مع بعض التغييرات البسيطة التي تحدث بين فترة وأخرى على حدود بعض الاقضية والنواحي، وأن تشكيل الوحدات الادارية تتم بموجب قانون المحافظات (١٢).

٢-٣ تحديد البلديات والمدن العراقية

ان البلديات في العراق وتحديد مراكزها " أي المدن" بمختلف أنواعها وأحجامها تتبع التشكيلات الادارية كما سيأتي عرضه.ولو لاحظنا الفترات الزمنية التي تم فيها اجراء التغييرات لرأينا أنها تلت الزمن

بلدياتها من الصنف الرابع والجدول رقم (١) يبين توزيع بلديات محافظات العراق حسب أصنافها وحسب التغييرات الحاصلة عليها.

البلديات التي يقل عدد نفوسها عن خمسة آلاف نسمة من الصنف الرابع. إذا وبغض النظر عن النظريات المختلفة عن أحجام المدن فإنه ولأغراض هذا البحث يمكن تحديد المدن الصغيرة في العراق بأنها المدن أو القصبات التي تكون

جدول رقم (١)

توزيع بلديات المحافظات في العراق حسب أصنافها (١٥)

عام ١٩٨١-١٩٩٠

صنف البلديات						
المحافظة	ممتاز	أول	ثاني	ثالث	رابع	المجموع
دهوك	-	١	١	٤	١٠	١٦
السليمانية	١	-	٤	٩	١٨	٣٢
أربيل	١	-	١	٧	١٥	٢٤
نينوى	١	-	٢	٨	٢٥	٣٦
التأميم	١	-	-	٢	١١	١٤
صلاح الدين	-	١	٣	٣	١٣	٢٠
ديالى	١	-	٦	٦	١٣	٢٦
الأنبار	١	-	٢	٦	١٤	٢٣
كربلاء	١	-	١	١	٤	٧
النجف	١	-	١	٢	٦	١٠
بابل	١	-	٣	٦	٦	١٦
القادسية	١	-	٢	٤	٨	١٥
المتن	-	١	١	١	٨	١١
ذي قار	١	-	٢	٩	٨	٢٠
واسط	-	١	١	٣	١٢	١٧
ميسان	١	-	١	٣	٩	١٤
البصرة	١	-	٨	٤	٥	١٨
بغداد	-	-	٢	-	٦	٨
المجموع	١٣	٤	٤١	٧٨	١٩١	٣٢٧

المصدر: وزارة الداخلية - مديرية البلديات العامة - مكتب التخطيط والمتابعة

وبحلول عام ١٩٨١ وحتى منتصف ١٩٨٢
استقرت اصناف البلديات كما في الجدول رقم (١) ولم
يحصل عليه أي تغيير جذري حتى اليوم سوى انتقال
بعضها الى الصنف الثالث.

٤- المدن الصغيرة في العراق ومخططاتها

٤-١ المدن الصغيرة في العراق

لقد تم استنباط جدول لأغراض هذا البحث مبنياً
على أساس التشكيلات الإدارية الحالية ونتائج
الاحصاءات السكانية ليعطي الصورة على ما كانت
عليه الحال خلال فترة التفكير بأعداد المخططات
الاساسية للمدن الصغيرة حيث اتضح انه بالرغم من
التغييرات سائلة الذكر لم يكن لها تأثير جوهري على
النتائج المتوخاة منها، حيث ان اعداد البلديات في
العراق لم يحصل عليه تغيير كبير بموجب التغييرات
الإدارية الا ان التأثير كان واضحاً في مرحلة التنفيذ
لهذه المخططات بسبب انتقال السلطات الإدارية من
تشكيل الى آخر كما سبق ذكره في (١٠٣). ونشير هنا
الى ان الجدول المذكور سيستثني مراكز المحافظات
(جدول رقم ٢).

يستدل من الجدول بأن ١٤,٢% فقط من مراكز
الأقضية كان سكانها اقل ن ٥٠٠٠ نسمة بينما تلك التي
تتجاوز هذا الرقم تشكل ٨٥,٨% واذا تم احتساب هذه
النسبة من مجموع الوحدات الإدارية البالغة ٣٣٠
فستكون ٣,٣%، ٢٠% على التوالي في حين ان هذه
النسبة تكون معكوسة تقريبا في حالة مراكز النواحي
حيث تشكل تلك التي نفوسها أكثر من ٥٠٠٠ نسمة
نسبة ١٢,٧% فقط بينما تلك التي نفوسها أقل من
٥٠٠٠ نسبة ٨٧,٣% من مجموع النواحي، ومن
مجموع الوحدات الإدارية نسبة ٩,١%، ٦٢,٤% على
التوالي بمجموعها تشكل نسبة ٧١,٥% من مجموع
الوحدات الإدارية كما ذكرنا سابقاً. (٢٠٣).

من الجدول رقم (١) يتضح لنا انه منذ صدور
قانون ادارة البلديات فان عشر من مدن مراكز
المحافظات ازداد عدد سكانها ليصبح صنفها ممتاز بدلا
من الصنف الأول بينما لم تتغير أصناف أي من بلديات
الصنف الثاني الى الصنف الأول في أي من هذه
المحافظات بينما حافظت مراكز لأربع محافظات
المتبقية على صنفها الأول. أما بلديات المدن من الصنف
الثاني فلم يحصل تغييرا جذريا وتلك من الصنفين
الثالث والرابع فان التغيير الرئيسي الذي حصل هو في
ازدياد اعدادها نظرا لإحداث وحدات جديدة يترتب عليه
احداث بلديات.

٣-٤ عدد البلديات ومخططات حدودها

كان عدد البلديات بداية عام ١٩٧٢ هو ٢٥٦ بلدية (١٦)
أي انه كان هناك حوالي ٧٤ مركز اداري لم يحدث فيها
بلدية تشكل نسبة اكثر من ٢٢% يقضي القانون اعداد
خرائط حدود بلدية لها لغرض احداثها تلك هي التي
سكانها ريفيون. وحتى ذلك الوقت فان المديرية العامة
للتخطيط والهندسة قد أعدت مخططات ٦٩ مدينة فقط
(١٧) أي ما يعادل حوالي ٢٧% فقط من مجموع المدن
التي لها بلدية. كان ٣٦ من هذه المخططات فقط
مصدقا تصديقا نهائيا أي ما يعادل ٥٠% منها.

ارتفع عدد البلديات في عام ١٩٧٧ الى ٣٢٣
بلدية عدا البلديات التابعة لمحافظة بغداد (١٨) صنف
فيها ٢٢٩ بلدية كصنف رابع منها فقط ١٨٣ بلدية
يمكن اعتبارها من هذا الصنف وتشكل أكثر من ٥٦%
من مجموع البلديات، أما البلديات الاخرى أي ٤٦ بلدية
فان ٤٢ منها كان يجب اعتبارها من الصنف الثالث
و ٤ من الصنف الثاني. هذه المتغيرات تتسحب على
البلديات من الصنفين الثاني والثالث إلا أنها تتطابق
والقانون في بلديات الصنفين الاول والممتاز.

ويمكن تقسيم مراكز النواحي كما في الجدول رقم (٣) أدناه حسب سكانها الحضري^١ ونسبة الى مجموع مراكز النواحي والمجموع العام للوحدات الادارية.

جدول رقم (٣)

سكان مراكز النواحي من الحضري في العراق ونسبتها لمجموع هذه المراكز ومجموع الوحدات الإدارية

النسبة % من مجموع الوحدات الادارية	النسبة % من مجموع مراكز النواحي	سكان مراكز النواحي الحضري
١٦,٦٦	٢٣,٣	٥٠٠٠ - ٢٠٠٠
٩,٧	١٣,٥	٢٠٠٠ - ١٠٠٠
١١,٢	١٥,٦	أقل من ١٠٠٠
٢٤,٨	٣٤,٧	لا يوجد سكان حضري
٦٢,٣٦	٨٧,١	المجموع

المصدر : الباحث

^١ معيار السكان الحضري اعتمد معيار التعداد العام للسكان للسنوات ١٩٧٧-١٩٧٨ حيث يتم اعتبار سكان المدن التي لها بلدية هم سكان حضري وغيرهم ريفيون.

بصورة متوازنة كلما أمكن مع مراكز المحافظات والاقضية لإمكان الاستفادة من الاستثمارات للخطط الخمسية وخطط الاستثمارات لسنوات ما بعد ثورة ١٧-٣٠ تموز وما ترتب من عائدات مالية لهذه الخطط بعد تأميم النفط عام ١٩٧٢ وكما أطلق عليها صخرة المخططين العراقيين من سباتهم العميق^(١٩).

٤-٢ حدود البلديات واعداد التصميم

ان خارطة حدود البلدية، وخاصة منها المستحدثة، وغالباً ما تكون هذه للمدن او القصبات الصغيرة او الجديدة تعد على أساس احتساب مساحة تتفاوت بين ١٠٠ م^٢ - ١٥٠ م^٢ لكل نسمة من السكان في المستوطنة البشرية المعينة كمساحة عامة لتلبي المتطلبات والاحتياجات العامة لمختلف الخدمات والفعاليات المستقبلية والمتوقعة لتلك المستوطنة بشكل عام وذلك حسب التوزيع الجغرافي للفعاليات الحالية وموقع المستوطنة، ويشكل هذا على وجه الخصوص المساحة الافتراضية للمخطط أو التصميم الاساسي لها بغض النظر عن الدراسات والموجهات الاقليمية في أغلب الأحيان. ويتم ذلك بموجب خارطة مسحية أولية للمنطقة غير واضحة وبمقياس رسم تختلف من مستوطنة الى أخرى وتغطي رقعة جغرافية لا تتسع في بعض الأحيان لأحتواء المساحة الافتراضية بحيث تظهر المنشآت القائمة في المستوطنة فقط وبعضاً من المعالم الجغرافية المحيطة ويعتمد ذلك على كفاءة المساح وتوجهه التخطيطي.

وكثيراً ما تفنقر هذه الخرائط الى المعلومات التي يتطلبها اعداد مخططات التصميم الاساسي وبالرغم من ذلك فأنها تعتمد من قبل المخططين باعتبارها خارطة الأساس Base map ويلعب ضعف الكادر التخطيطي والمعلوماتي في المؤسسات البلدية المحلية والمؤسسات التخطيطية المركزية دوراً مهماً في تبني مثل هذه

فيما عدا محافظة بغداد وحيث ان لها حالة خاصة من الناحية الادارية بالنسبة لمركزها وبصورة عامة فإنه من الملاحظ بالنسبة لمراكز الاضية التي سكانها أقل من ٥٠٠٠ نسمة فأنها غير موجودة في ٩ محافظات بينما هناك مركز قضاء واحد في خمس محافظات ومركزين في محافظتين فقط ومحافظة فيها ٣ مراكز اضية وهي تشكل نسب قليلة بطبيعة الحال.

بينما نجد بأن جميع مراكز النواحي في أربع محافظات هي دهوك، كربلاء، المثنى وميسان و ٩٠% من مجموع مراكز النواحي في أربع محافظات أخرى هي السليمانية، أربيل، صلاح الدين والقادسية وأكثر من ٨٠% في ست محافظات هي نينوى، التأميم، ديالى، الأنبار، النجف و واسط وأكثر من ٧٠% في محافظتين هما ذي قار والبصرة وأكثر من ٦٠% في محافظة واحدة فقط هي بابل سكانها أقل من ٥٠٠٠ نسمة تشكل نسبة عامة هي ٨٧,٥% من مجموع مراكز النواحي في العراق.

نستنتج من ذلك بأن مراكز النواحي على وجه الخصوص هي أقرب لأن تكون مدن صغيرة وكما يطلق عليها في كثير من الأحيان مصطلح قصبات أو أنها مستوطنات بشرية^٢ كان من الممكن ان يكون دراسة نحوها او تطويرها و وضع سياساتها المستقبلية على أساس تصاميم هيكلية مستندة الى دراسات اقليمية متوازنة مع الدراسات التخطيطية للقرى المرشحة للتطوير وليس على اساس وضع التصاميم والمخططات الأساسية لها بغياب دراسات موجهة للنمو والتطور بصورة عامة الا ان التوجه كان في نهاية السنين بأن توضع مخططات لكافة القصبات

^٢ القصبات هي مراكز الاضية او النواحي التي يتراوح سكانها بين ٣٠٠٠ - ٥٠٠٠ نسمة وبعضها يقل سكانها عن ٣٠٠٠ نسمة.

أما التي تقل عن ١٠٠٠ نسمة ودورها متناثرة فهي مستوطنة بشرية.

التكنولوجية. كذلك فقد ألغي الفرع الحضري في القسم المعماري من الجامعة التكنولوجية بعد العام الدراسي ٩٠-٩١ بعد خمس سنوات من تشكيله.

أما بالنسبة للبلديات فإن احصائية أعدت في نهاية عام ١٩٨٢^(٢٢) تبين بأن المهندسين في المحافظات وأغلبهم من خريجي الهندسة المدنية، حيث لا يوجد من المعماريين سوى ثلاثة في محافظة التأميم و واحد في كل من الأنبار و بابل والقادسية، والآخرون من أختصاصات اخرى قد لا يدخل ضمن عملها موضوع تخطيط المدن.

٥- المخططات الاساسية للمدن الصغيرة في العراق وتنفيذها

١-٥ أعداد التصميم الاساسي

بعد اعداد خارطة بلدية لتلك التي تم احداثها في المستوطنة مهما كان حجمها ويتم تصديقها بعد اعلانها يتوجب اعداد مخطط او تصميم اساسي Master plan بأعتماد الخارطة المسحية التي تم اعداد خارطة حدود البلدية بموجبها او خارطة للمنشآت في المستوطنة. يلجأ المصمم بتنظيم المنشآت باستحداث شوارع في المنطقة القديمة واستحداث مناطق توسع مستقبلية تصمم على أساس المعلومات السكانية كذلك استحداث مناطق الخدمات والمنافع العامة المختلفة كالمدارس والحضانة و رياض الاطفال والمستوصفات والمباني الحكومية والحدائق العامة وبطبيعة الحال الشوارع الرئيسية والفرعية بمعزل عن السياسات الاقليمية الصحية والتعليمية والنقل ولهذا نجد ان اغلب هذه المخططات تبقى حبرا على ورق ليس إلا^(٢٣).

٥-٢ حملة تطوير النواحي

خلال حملة تطوير النواحي فقد تولت وزارة الداخلية من خلال ادارتها المتقدمة^٢ العمل على

الخرائط المسحية لإتمام عملية التصميم وفيما بعد في عملية التنفيذ و ما يرافقها من تخطيطات.

٤-٣ الكوادر التخطيطية والتنفيذية

من الواضح ان النقص الشديد في الكوادر التخطيطية والتنفيذية له الأثر الكبير على سير العملية التخطيطية واكتمال حلقتها المتسلسلة وعلى سبيل المثال فإن المديرية العامة للتخطيط العمراني لم تكن تخصص اكثر من مهندس او مخطط واحد لكل محافظة ليقوم بإعداد المخططات الاساسية والتفصيلية لكل مدن وقصبات تلك المحافظة خلال العقدين ونيف الماضيين وفي بعض الأحيان يقوم مهندس او مخطط واحد بهذا الواجب لمحافظتين عدا محافظتي نينوى والبصرة حيث يخصص مهندس لمركز المحافظة ومهندس او مخطط لقصباتها حيث كان كادر هذه المديرية يتكون من: ١١ مخطط، ٣٠ مهندس معماري، ١٠ مهندسين، ٢ احصائي، ٧ مساحين، ٣٠ موظفا اداريا ورساما في السبعينات.

وقد تناقص هذا العدد منذ بداية الثمانينات لعدة اسباب وان احد هذه الأسباب هو تشكيل الوحدات التخطيطية في المحافظات حيث شكلت أغلب هذه الوحدات من كادر تلك الدائرة المركزية حيث نوى ان كادرها الحالي بما فيه كادر الوحدات التخطيطية لا يتعدى الأرقام المذكورة أعلاه^(٢١) ولم يتغير الحل بالنسبة للأعداد للمخططات بصورة رئيسية الا في حالة احتياج الدائرة الى ملايفادات الكثيرة للمخططين لسد النقص في اعداد المسح الميداني.

وكان لإنشاء كلية التخطيط في العام الدراسي

٨٨-٨٩ عاملا مهما لتعزيز هذه الكوادر بالإضافة الى الكوادر التنفيذية المحلية الا انه مع الأسف فإن هذه الكلية قد ألغيت وهي في المهد بعد فصل دراسي واحد من مباشرتها والحق طلابها الى الصفوف الاولى من الاقسام المعمارية في جامعة بغداد والجامعة

^٢ الحملة تمت بأشراف المديرين العامون في الوزارة.

تطوير (٣٠) ناحية المتوسطة الحجم في النصف الثاني من عام ١٩٩٣ وبداية عام ١٩٩٤^(٢٤) وقد توفرت المعلومات التفصيلية لأكثر من ٥٠% منها والتي تبين النسب الكبيرة من أعمال التنفيذ التي لم تكن منفذة سابقا للخدمات المختلفة وخاصة الطرق بالرغم من ان هذه النسب تشكل نسب ضئيلة مما هو مصمم لها في التصاميم الاساسية تصل الى ١٠% في بعض الحالات ولا تتجاوز ١٥% - ٢٠% في الحالات الاخرى.

لقد تم خلال هذه الحملة ايضا القيام بأفراز قطع اراضي لمناطق سكنية جديدة ليضيف هذا نسبا جديدة للخدمات الغير منفذة فيها. وقد أجرت المديرية العامة للتخطيط العمراني العديد من التعديلات على تصاميم الكثير من مراكز النواحي في السنوات الثلاث الماضية شملت ١٤ محافظة باستثناء محافظات منطقة الحكم الذاتي. ويجدر بالاشارة الى ان حملة تطوير النواحي شملت مراكز النواحي التي يزيد سكانها عن ٥٠٠٠ نسمة.

٣-٥ نسب تنفيذ تصاميم المدن الصغيرة

لقد تم زيارة ما مجموعه (٦٨) مركز ناحية من مجموع مراكز النواحي التي سكانها أقل من ٥٠٠٠ نسمة في مختلف محافظات القطر باستثناء محافظات منطقة الحكم الذاتي ومحافظة بغداد خلال عام ١٩٩٧ والتي تشكل نسبة ٤٧,٥% من مجموع مثل هذه المراكز في تلك المحافظات، وتم دراسة نسب تنفيذ التصاميم الاساسية للأساسيات المختلفة وحسب الجدول رقم (٤) وبالتعاون مع مهندسي المديرية العامة للتخطيط العمراني و وحداتها التخطيطية التابعة لوزارة الداخلية.

جدول رقم (٤)

نسب التنفيذ للتصاميم الاساسية للمدن الصغيرة في العراق عام ١٩٩٦-١٩٩٧

المحافظة	(١) عدد مراكز النواحي التي سكانها اقل من ٥٠٠٠ نسمة	(٢) عدد مراكز النواحي التي تم دراستها	النسبة بين ٢،١ %	معدل نسب تنفيذ التصاميم الاساسية %
نينوى	١٧	٨	٤٧	١٧
التأميم	٥	٢	٤٠	١٥
صلاح الدين	١٥	٦	٤٠	١٣
ديالى	١٦	٨	٥٠	١٨
الانبار	١٤	٧	٥٠	١٢
كربلاء	٦	٣	٥٠	١٨
النجف	٥	٣	٦٠	١٤
بابل	٧	٤	٥٧	١٩
القادسية	١٢	٦	٥٠	١٢
المتن	٧	٤	٥٧	١٠
ذي قار	١١	٥	٣٦	١١
واسط	١١	٤	٤٥،٥	١٦
ميسان	٩	٥	٥٥،٥	١٠
البصرة	٨	٤	٥٠	١٧
المجموع	١٤٣	٦٨	٤٧،٥	١٤،٤٢

المصدر: الباحث بالتعاون مع مهندسي المديرية العامة للتخطيط العمراني

الصغيرة والتي تشترك فيه كافة المحافظات الاخرى كما هي في مجموعتي المحافظات والتي تضم الاولى محافظات القادسية، المتن و ذي قار، حيث يهبط فيها معدل تنفيذ التصاميم للمدن الصغيرة الى ١١% وخاصة محافظة المتن، وتضم الاخرى محافظات واسط، ميسان والبصرة والتي يصل معدل تنفيذ تصاميم المدن الصغيرة فيها الى حوالي ١٤%.

يستدل ايضا على ان نسب تنفيذ التصاميم للمدن الصغيرة تقل عن نسب التنفيذ للمدن ومراكز النواحي ذات الحجم المتوسطة وبالرغم من ان نسب التنفيذ بهذه الأخيرة ليس بالمستوى المطلوب الا انها افضل

يتضح بأن نسب التنفيذ للتصاميم الاساسية للمدن الصغيرة في مجموعتي المحافظات التي تضم نينوى، التأميم، صلاح الدين، ديالى، الانبار، كربلاء، النجف وبابل بحدود ١٦% كمعدل عام وقد ترتفع في بعض المحافظات لتصل حتى الى ٢٠% بينما تقل عن هذا بشكل واضح في محافظة الانبار لتصل في بعض الحالات الى ١٠% وأقل من ذلك في حالات أخرى وقد يرجع السبب في ذلك الى كبر مساحة هذه المحافظة عن المحافظات الاخرى والمسافات الطويلة بين مركز الادارات المحلية ومراكز النواحي بالإضافة الى الضعف العام لمستويات تنفيذ التصاميم الاساسية للمدن

٣. عدم الترابط بين التخطيط الاقليمي والتخطيط الحضري وفقدان الحلقة بينهما وبين التخطيط القومي الشامل لعملية اعداد التصاميم الاساسية.

٤. ضعف الكوادر التخطيطية والتنفيذية في الادارات المحلية وخاصة في المراكز الصغيرة والنقص الشديد في كوادر الهيئات والمؤسسات التخطيطية المركزية.

٥. الضعف في الأطار العام للتخطيط في العراق وخاصة في قدم النظام القانوني ضمن هذا الاطار وعدم شموليته.

٧- التوصيات

وبشكل عام فإنه تظهر بعض الاحتياجات العامة لاصلاح الحال يمكن تلخيصه بما يأتي:

- الحاجة الى ايجاد استراتيجيات بصورة مخططات هيكلية او اقليمية والتي يجب ان تشكل جزءا من اطار التخطيط الانمائي الشامل.
- يتوجب عدة تغييرات في الاجهزة التخطيطية بهدف تكامل العملية التخطيطية سواء كان ذلك في المستوى المركزي او المحلي.
- النظام القانوني للتخطيط الحضري والاقليمي يحتاج الى اعادة نظر بصورة شاملة وايجاد قانون موحد للتخطيط في العراق يشمل كافة عناصر الحلقة التخطيطية.
- انشاء مؤسسات تعليمية تخرج كوادر تخطيطية بمستوى الدراسات الاولية وكوادر مهنية ساندة لتلبي الحاجة الى مثل هذه الكوادر.
- وبالتالي ليتمكن ليس فقط من اعداد مخططات قابلة للتنفيذ وإنما أماكن السيطرة والمتابعة الفعالة لعمليات تنفيذها ايضا والتي يجب ان تكون امتدادا لاعدادها.

من الاولى والتي لم تظهر في أي منها حالة يمكن ان ترقى في نسب التنفيذ الى أكثر من ٢٠%.

ويمكن القول بأن هناك تدرج هرمي في مستويات تنفيذ التصاميم الاساسية للمدن في العراق يتناسب طرديا مع حجمها.

وقد لوحظ ايضا ان هناك علاقة عكسية بين المسافات من مراكز المحافظات او الادارات البلدية المحلية وبين المدن الصغيرة مع نسب التنفيذ من جهة وبين مساحة المحافظة وعدد المدن الصغيرة فيها من جهة أخرى. وفي هذا المجال يمكن الاستعانة بالخرائط الرقمية المستخدمة حديثا في العراق^(٢٥) لغرض ايجاد مثل هذه العلاقات بصورة أدق.

٦- الاستنتاجات

يتضح لنا بأن نسبة كبيرة من التصاميم الاساسية التي أعدت للمدن الصغيرة في العراق والتي بحد ذاتها تشكل نسبة كبيرة من المدن بصورة عامة منذ السبعينات لغرض النهوض بها من الطابع الريفي الى الطابع الحضري لم ينفذ منها الا بمستويات ونسب متدنية جدا وأصبحت هذه المخططات الموجه للسياسات التخطيطية بمستوياتها الاعلى وليس العكس كما هو معمول به في الحلقة التخطيطية وهذا ينطبق على المدن الكبيرة^(٢٦) ايضا وان التخبط الحاصل في التخطيط للمدن الصغيرة في العراق يمكن ارجاع اسبابه الى ما يلي:

١. الضعف والعقص في المعلومات والمسوحات المختلفة عن تلك المدن او القصبات.
٢. الأسس والمعايير التي توظف لتصاميم هذه المدن يتم على أساس انها ذات كيان حضري بالرغم من ان أغلبها هي مستوطنات صغيرة لا تشكل أغلبها أصغر وحدة حضرية ويغلب عليها الطابع الريفي.

اليونانية والمركز القومي للاستشارات الهندسية
والمعمارية ١٩٧٥.

٦. تقرير " التصميم الأساسي لمدينة بغداد " شركة
بولسيرفيس البولونية مصدر سابق.

٧. تنفيذاً لأمر السيد الرئيس القائد وبتطوير نواحي
القطر والإشراف المباشر عليها من قبل السادة
أعضاء القيادة والوزراء في منتصف عام ١٩٩٣
كانت حصة وزارة الداخلية ٣٠ ناحية كلف
بالإشراف عليها السادة وكلاء الوزير
والمستشارين والمدراء العامين ومن بدرجتهم.

٨. عادل سعيد هادي " إعداد وتنفيذ التصاميم
الأساسية للمدن " وزارة التخطيط، دراسة رقم (٧)
تموز ١٩٨٣ ص ٤-٧.

٩. المصدر السابق ص ٧-٤٧.

١٠. أنظر د. نجيل كمال عبد الرزاق " الإطار العام
للتخطيط في العراق " بحث منشور في مجلة
الهندسة والتكنولوجيا ١٩٩٨. مجلد ١٧ عدد ٤.

١١. د. نجيل كمال عبد الرزاق مصدر سابق ص
٣٧-٤٠.

١٢. قانون المحافظات رقم ١٥ لسنة ١٩٦٩ المعدل.
١٣. قانون إدارة البلديات رقم ١٦٥ لسنة ١٩٦٤ م
(٥) نشر في جريدة الوقائع العراقية بالعدد ١٠٣٢
في ٢٢/١١/١٩٦٤. انظر مجموعة القوانين
وقرارات مجلي قيادة الثورة والانظمة والتعليمات
المتعلقة بأمور البلديات، الجزء الأول، وزارة
البلديات، ١٩٧٤، ص ٢١.

١٤. المصدر السابق. م (١١) ص ٢٢-٢٣.

١٥. وزارة الحكم المحلي - البلديات العامة -
منجزات البلديات ١٩٦٨-١٩٨٢ ص ١٠.

١٦. احسان فتحي " استقدام التخطيط في العراق،
رسالة ماجستير، جامعة شفيلد ١٩٧٤ ص ٢٢.

- عدم فرض الطابع الحضري على المستوطنات
التي يغلب عليها الطابع الريفي.

- القيام بدراسات مماثلة لمدن محددة ضمن الاقاليم
او ضمن محافظة واحدة.

المصادر والملاحظات

١. قانون التصميم الاساسي لمدينة بغداد رقم ١٥٦
لسنة ١٩٧١. صدر بموجب قرار مجلس قيادة
الثورة ١٤٢٨ في ١١/١٢/١٩٧١ ونشر بجريدة
الوقائع العراقية بالعدد ٢١٢٥ السنة الرابعة في
١٨/٤/١٩٧٢. اعد التصميم من قبل شركة
بولسيرفيس البولونية.

٢. الدراسات التخطيطية والاقليمية لمدينة بغداد التي
قام عدة باحثين وشركات او مؤسسات عراقية
وأجنبية بها.

٣. أبدأ بأحداث الوحدات التخطيطية في المحافظات
في منتصف الثمانينات بالاضافة الى الوحدة
التخطيطية التي استحدثت في منطقة الحكم الذاتي
في سنة ١٩٧٦.

٤. المديرية العامة للتخطيط العمراني ومديرية
البلديات العامة ارتبطت بوزارة الداخلية بعد الغاء
وزارة الحكم المحلي بموجب قرار مجلس قيادة
الثورة ٥٧ في ٥/٣/١٩٩١ وكانت مرتبطة
بوزارات مختلفة. أنظر نجيل كمال عبد الرزاق "
تقييم فعالية عملية التخطيط الحضري في العراق "
رسالة دكتوراه غير منشورة - جامعة شفيلد ١٩٨٦
ص ٧٢-٧٥.

٥. " التصميم الأساسي لمدينة الموصل " شركة
انترناشنال الفرنسية ومكتب دار العمارة ١٩٧٦.
التصميم الأساسي لمدينة البصرة " شركة لوبن -
ديفيز ويكس فورستير-ولكر بور الانكليزية
والاستشاري العراقي. " التصميم الأساسي لمدينة
كركوك " شركة ووكسيادس اسوشيتس انترناشنال

١٧. المصدر السابق ص ٢٨. المديرية كانت تابعة الى وزارة الشؤون البلدية والقروية ثم وزارة البلديات.
١٨. عدنان الجبوري "استثمارات البنى الارتكازية والنمو الحضري في العراق" رسالة دكتوراه، جامعة شفيذ، ١٩٨٢ ص ٦٧-٦٨. الجداول ١٠٤-١٠٥
١٩. عادل صالح زكي، "التخطيط العمراني والتطوير الحضري في العراق الحديث" ورقة مقدمة الى الندوة العالمية في التخطيط العمراني وتقنيات بناء المدن الجديدة المنظمة من قبل الامم المتحدة وحكومة الاتحاد السوفيتي ١٩٦٨. صفحة المقدمة.
٢٠. د. نعمان أمين الجليلي. مدير عام المديرية العامة للتخطيط والهندسة حتى عام ١٩٧٤.
٢١. إحصائية عن عدد واختصاصات لكادر البلديات والمديرية العامة للتخطيط العمراني في نهاية عام ١٩٨٢ - وزارة الحكم المحلي يبين فيه ان عدد المخططين والمهندسين في المديرية العامة للتخطيط العمراني انخفض الى (٣٠) بدلا من (٥١) في السبعينات.
٢٢. المصدر السابق.
٢٣. الحوار مع وكيل وزارة الداخلية - مجلة الف باء، العدد ١٢٤٣، السنة ٢٥ بتاريخ ٢٢ تموز ١٩٩٠ ص ٢٤.
٢٤. حملة تطوير النواحي - مصدر سابق.
٢٥. ضياء رفيق مرجان "انتاج وتحديث الخرائط الرقمية واستخدامها في تخطيط المدن" مركز التخطيط الحضري والاقليمي - جامعة بغداد - ١٩٩٦.
٢٦. د. نجيل كمال عبد الرزاق مصدر سابق.